

HUYỆN ỦY NAM ĐỊNH Số 43-KL/TU

• CÔNG VĂN ĐẾN

Số: 388  
Ngày: 28 / 8 / 2018  
Kính chuyển đ/c:  
Lưu hồ sơ:

## KẾT LUẬN

CỦA BAN CHẤP HÀNH ĐẢNG BỘ TỈNH

tiếp tục đẩy mạnh việc thực hiện Nghị quyết số 17-NQ/TU  
ngày 17/7/2012 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh

-----

Tại Hội nghị Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh ngày 30/7/2018; sau khi nghe báo cáo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy đánh giá sơ kết 6 năm thực hiện Nghị quyết 17-NQ/TU ngày 17/7/2012 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh (khóa XVIII) về tăng cường lãnh đạo công tác quản lý nhà nước về đất đai trên địa bàn tỉnh (sau đây gọi tắt là Nghị quyết 17); Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh đã thảo luận và thống nhất kết luận:

### I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH

Qua 06 năm thực hiện Nghị quyết 17 và các quy định của pháp luật về đất đai, với sự lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt, thực hiện đồng bộ các giải pháp của cấp ủy, chính quyền các cấp, công tác quản lý nhà nước về đất đai trên địa bàn tỉnh đã có nhiều chuyển biến tích cực, rõ nét. Việc quán triệt, tuyên truyền, phổ biến pháp luật và các nội dung của Nghị quyết 17 được các cấp, các ngành triển khai, thực hiện nghiêm túc; nhận thức của cán bộ, đảng viên và nhân dân về pháp luật trong lĩnh vực đất đai được nâng cao. Sự phối hợp giữa các cấp chính quyền, các sở, ngành với các tổ chức chính trị - xã hội trong công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật, kiểm tra, giám sát việc quản lý, sử dụng và xử lý vi phạm pháp luật về đất đai ngày càng được quan tâm, thực hiện hiệu quả.

Bên cạnh những kết quả đạt được còn nhiều hạn chế, yếu kém: Cấp ủy, chính quyền và người đứng đầu cấp ủy, chính quyền ở một số địa phương chưa thực sự nghiêm túc, quyết liệt trong chỉ đạo thực hiện Nghị quyết và còn lúng túng trong xử lý các vi phạm pháp luật về đất đai; một số địa phương không ngăn chặn được, còn để tình trạng vi phạm mới; có tình trạng né tránh, buông lỏng quản lý, cố ý làm trái các quy định của pháp luật trong việc chuyển mục đích sử dụng đất, trong giao và cho thuê đất... Chưa xử lý được trách nhiệm của người đứng đầu và người có trách nhiệm ở những nơi để xảy ra vi phạm. Việc phát hiện, tham mưu xử lý vi phạm về đất đai của các cơ quan chuyên môn còn nhiều hạn chế và yếu. Một số cán bộ vi phạm pháp luật về đất đai đến mức phải truy tố trước pháp luật. Công tác giải

quyết khiếu nại, tố cáo, tranh chấp về đất đai ở một số địa phương chưa được giải quyết thấu đáo, kịp thời ở cơ sở, làm cho một số vụ việc trở nên phức tạp...

Nguyên nhân chủ yếu của những hạn chế, yếu kém trên là do: Cấp ủy, chính quyền ở một số địa phương, nhất là người đứng đầu chưa thực sự nghiêm túc, chưa chủ động, quyết liệt, sâu sát trong lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện Nghị quyết và các quy định pháp luật về đất đai; có tư tưởng ngại khó, đùn đẩy, né tránh trách nhiệm. Chưa kịp thời, kiên quyết xử lý cán bộ ở những nơi dễ xảy ra các vi phạm. Một số cán bộ của ngành tài nguyên và môi trường còn yếu kém về năng lực, trình độ chuyên môn, chưa làm hết trách nhiệm trong việc tham mưu, thực hiện nhiệm vụ. Chưa có quy định cụ thể trong việc xem xét trách nhiệm đối với cấp ủy, chính quyền, người đứng đầu cấp ủy, chính quyền nơi dễ xảy ra các vi phạm pháp luật về đất đai.

## **II. GIẢI PHÁP TIẾP TỤC ĐẨY MẠNH THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT 17-NQ/TU**

Để khắc phục những yếu kém trong thời gian qua; từng bước xử lý dứt điểm các vụ việc vi phạm còn tồn đọng; không để phát sinh vi phạm mới; Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh yêu cầu cấp ủy, chính quyền các cấp cần tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện quyết liệt, đồng bộ và hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp đã nêu trong Nghị quyết và tập trung thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu sau:

1. Các cấp, các ngành tiếp tục quán triệt, triển khai thực hiện hiệu quả các giải pháp trong Nghị quyết 17 và Kết luận này. Phát huy vai trò của cấp ủy, chính quyền các cấp, các ngành, Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể trong việc tuyên truyền, phổ biến Luật đất đai năm 2013, các văn bản hướng dẫn có liên quan và Nghị quyết 17 cho cán bộ, đảng viên và người dân hiểu rõ các quy định của pháp luật, cũng như trách nhiệm trong việc quản lý, sử dụng đất tiết kiệm, hiệu quả, đúng các quy định của pháp luật, phát huy cao nhất các nguồn lực từ đất cho phát triển kinh tế - xã hội.

2. Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện quyết liệt, đồng bộ các giải pháp nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về đất đai. Xác định rõ trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền và người đứng đầu cấp ủy, chính quyền trong quản lý, sử dụng đất đai. Đảm bảo việc giao đất, cho thuê đất và quản lý, sử dụng đất được thực hiện đúng các quy định của pháp luật. Đẩy nhanh tiến độ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Làm tốt công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện Luật Đất đai năm 2013. Thực hiện nghiêm túc việc công bố công khai các kết luận

thanh tra, kiểm tra và danh sách các tập thể, cá nhân có vi phạm theo quy định, nhất là trên các website của tỉnh. Nâng cao chỉ số tiếp cận đất đai đạt top khá của các tỉnh trong toàn quốc.

**3. Kiên quyết chặn đứng và xử lý nghiêm minh theo quy định của pháp luật đối với tất cả các vi phạm về đất đai (nhất là vi phạm phát sinh sau khi ban hành Nghị quyết 17-NQ/TU của Tỉnh ủy); cụ thể như sau:**

*3.1. Đối với các vi phạm đất đai phát sinh trước khi ban hành Nghị quyết 17-NQ/TU:* Các cơ quan có thẩm quyền tiếp tục phân loại và xử lý theo quy định của pháp luật.

*3.2. Đối với các vi phạm đất đai phát sinh sau khi ban hành Nghị quyết 17-NQ/TU:* Xử lý nghiêm các vi phạm theo đúng quy định của pháp luật và của Đảng (Quy định số 263-QĐ/TW ngày 08/10/2014 và Quy định số 102-QĐ/TW ngày 15/11/2017 của Bộ Chính trị); Đảng viên sau khi chuyển công tác, nghỉ việc hoặc nghỉ hưu mới phát hiện vi phạm vẫn phải xem xét, xử lý; nếu vi phạm đến mức phải thi hành kỷ luật thì phải thi hành kỷ luật theo đúng các quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước. Đối với vi phạm đất đai phát sinh sau khi ban hành Kết luận này, ngoài việc xử lý như trên, còn xử lý cụ thể đối với một số trường hợp chủ yếu sau:

*3.2.1. Đối với các vi phạm mà đối tượng sử dụng đất là các tổ chức, doanh nghiệp (Trách nhiệm trực tiếp thuộc về các tổ chức, doanh nghiệp vi phạm; cấp ủy, chính quyền, người đứng đầu cấp ủy, chính quyền cấp xã, cấp huyện, Phòng Tài nguyên Môi trường cấp huyện, các tập thể, cá nhân khác theo quy định của pháp luật... ở nơi để xảy ra vi phạm. Trách nhiệm liên quan thuộc về Sở Tài nguyên Môi trường, UBND tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên Môi trường, cá nhân Lãnh đạo UBND tỉnh, Cán bộ cấp tỉnh phụ trách huyện, thành phố):*

*a) Đối với các vi phạm do cấp huyện, cấp xã tự ý giao đất trái thẩm quyền, tự ý cho phép chuyển mục đích sử dụng đất, cho thuê đất trái quy định:*

- Các cơ quan chức năng và người có thẩm quyền: Tiến hành lập hồ sơ, xử lý vi phạm hành chính theo đúng quy định của pháp luật; nếu có dấu hiệu tội phạm hoặc vi phạm gây hậu quả nghiêm trọng<sup>1</sup> thì chuyển hồ sơ cho cơ quan điều tra xem xét, xử lý theo quy định của pháp luật.

- Xếp loại không hoàn thành nhiệm vụ đối với: Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND có liên quan, Trưởng phòng Tài nguyên Môi trường cấp huyện (đối với các vi phạm của huyện); chủ tịch UBND, phó Chủ tịch UBND có liên quan, công chức địa chính cấp xã (đối với các vi phạm của xã).

<sup>1</sup> Theo quy định tại điểm b, khoản 5, Điều 6 của Quy định số 102-QĐ/TW ngày 15/11/2017 của Bộ Chính trị và văn bản liên quan.

- Không xếp loại hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên đối với: Bí thư huyện ủy, thành ủy; Bí thư đảng ủy cấp xã nơi để xảy ra vi phạm. Cá nhân Giám đốc Sở Tài nguyên Môi trường nếu không thực hiện đầy đủ chức trách nhiệm vụ, buông lỏng công tác quản lý<sup>2</sup>, không chỉ đạo thanh tra, kiểm tra, xử lý khi được báo cáo về các vi phạm.

- Không xếp loại hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ đối với: Các Sở, ngành và tập thể lãnh đạo các Sở, ngành cấp tỉnh; Ban Thường vụ huyện ủy, thành ủy; tập thể lãnh đạo UBND, Phòng Tài nguyên môi trường cấp huyện; Đảng ủy, tập thể lãnh đạo UBND cấp xã nếu có cán bộ, đảng viên liên quan trực tiếp đến các vi phạm về thẩm quyền giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất.

- Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Tập thể Ban cán sự Đảng UBND tỉnh, cá nhân Lãnh đạo UBND tỉnh và cán bộ cấp tỉnh phụ trách địa bàn chịu trách nhiệm liên quan nếu buông lỏng hoặc không kịp thời lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, xử lý vi phạm theo thẩm quyền khi có báo cáo, tham mưu của các cơ quan trực thuộc: Tùy theo mức độ, trách nhiệm có liên quan để đánh giá, xếp loại chất lượng tổ chức đảng, tập thể lãnh đạo, quản lý và cán bộ đảng viên theo quy định của Trung ương và của Tỉnh ủy.

*b) Đối với các vi phạm lấn chiếm đất, tự ý chuyển mục đích sử dụng đất lúa sang đất khác, chuyển đất nông nghiệp sang đất phi nông nghiệp, chuyển đất lâm nghiệp sang đất khác:*

- Cơ quan chức năng và người có thẩm quyền: Tiến hành lập hồ sơ vụ việc vi phạm; xử phạt theo quy định của pháp luật; buộc hoàn trả lại hiện trạng sử dụng đất trước lúc vi phạm; nếu có dấu hiệu tội phạm hoặc vi phạm gây hậu quả nghiêm trọng thì chuyển hồ sơ cho cơ quan điều tra xem xét, xử lý theo quy định của pháp luật.

- Không xếp loại hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên đối với: Công chức địa chính xã, Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND cấp xã có liên quan nếu không kịp thời phát hiện, ngăn chặn, xử lý và báo cáo về các hành vi vi phạm theo thẩm quyền.

- Hạ bậc xếp loại chất lượng về đảng, chính quyền đối với: Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND có liên quan, Trưởng phòng Tài nguyên môi trường cấp huyện; Bí thư Đảng ủy cấp xã nếu không kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý vi phạm.

<sup>2</sup> Theo quy định tại khoản 7, Điều 6, Quy định số 102-QĐ/TW ngày 15/11/2017 của Bộ Chính trị và văn bản liên quan.

- Không xếp loại hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ đối với: Các Sở, ngành, tập thể lãnh đạo, cá nhân người đứng đầu các Sở, ngành liên quan nếu không chỉ đạo thanh tra, kiểm tra, kịp thời xử lý vi phạm.

- Bí thư huyện ủy, thành ủy, cán bộ cấp tỉnh được phân công phụ trách địa bàn chịu một phần trách nhiệm đối với các vi phạm xảy ra trên địa bàn được phân công phụ trách nếu không kịp thời lãnh đạo, chỉ đạo khi được báo cáo về các vi phạm.

*c) Đối với các vi phạm liên quan đến trình tự, thủ tục, hồ sơ... về đất đai do cơ quan cấp tỉnh thực hiện không đúng quy định:*

- Không xếp loại hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên đối với: Cán bộ phòng chuyên môn trực tiếp tham mưu và lãnh đạo các Sở, ngành có liên quan.

- Không xếp loại hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ đối với: Lãnh đạo UBND tỉnh có liên quan; các Sở, ngành và tập thể lãnh đạo các Sở, ngành nếu có cán bộ, đảng viên liên quan trực tiếp đến các vi phạm về trình tự, thủ tục, hồ sơ... về đất đai không đúng quy định.

*d) Đối với các vi phạm khác về đất đai:* Cơ quan chức năng và người có thẩm quyền lập hồ sơ vi phạm cụ thể, xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật; xem xét quy trách nhiệm của tổ chức, cá nhân liên quan đến vi phạm.

*3.2.2. Đối với các vi phạm mà đối tượng sử dụng đất là hộ gia đình và cá nhân* (Trách nhiệm trực tiếp thuộc về các hộ gia đình, cá nhân vi phạm và cấp ủy, chính quyền, người đứng đầu cấp ủy, chính quyền, công chức địa chính cấp xã, trưởng thôn, xóm, các tập thể, cá nhân khác theo quy định của pháp luật... ở nơi để xảy ra vi phạm. Trách nhiệm liên quan thuộc về cấp ủy, chính quyền, Phòng Tài nguyên Môi trường cấp huyện và cán bộ cấp huyện phụ trách địa bàn):

*a) Đối với các vi phạm do cấp xã, thôn tự ý giao đất trái thẩm quyền, tự ý cho phép chuyển mục đích sử dụng đất, cho thuê đất trái quy định:*

- Các cơ quan chức năng và người có thẩm quyền: Tiến hành lập hồ sơ, xử lý vi phạm hành chính theo đúng quy định của pháp luật; nếu có dấu hiệu tội phạm hoặc vi phạm gây hậu quả nghiêm trọng thì chuyển hồ sơ cho cơ quan điều tra xem xét, xử lý theo quy định của pháp luật.

- Xếp loại không hoàn thành nhiệm vụ đối với: Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND có liên quan, công chức địa chính cấp xã; trưởng thôn, xóm có liên quan.

- Không xếp loại hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên đối với: Bí thư Đảng ủy cấp xã; Bí thư chi bộ thôn, xóm ở những nơi để xảy ra vi phạm.

phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương, cơ quan, đơn vị; nghiêm túc kiểm điểm làm rõ trách nhiệm và xử lý các tập thể, cá nhân nếu có liên quan

đến các vi phạm về đất đai theo quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước và Kết luận này.

4. Các cơ quan trong khối nội chính phối hợp chặt chẽ với các ngành liên quan trong quá trình xử lý các vi phạm về đất đai:

- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy thường xuyên kiểm tra tổ chức đảng, đảng viên trên địa bàn toàn tỉnh trong việc thực hiện Kết luận này; hướng dẫn, đôn đốc các tổ chức đảng xem xét, xử lý, kết luận đối với các tổ chức đảng và đảng viên theo thẩm quyền.

- Công an tỉnh chỉ đạo công an huyện, xã và các đơn vị trực thuộc tăng cường công tác nắm bắt tình hình; khi có dấu hiệu tội phạm thì chủ động tiếp cận các vụ việc và xử lý theo quy định của pháp luật. Phối hợp chặt chẽ với các ngành liên quan trong công tác tham mưu cho cấp ủy, chính quyền để tăng cường công tác quản lý đất đai.

5. Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội tăng cường công tác tuyên truyền, giám sát các tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện Kết luận.

6. Ban Tổ chức Tỉnh ủy hướng dẫn việc kiểm điểm, đánh giá, xếp loại chất lượng hàng năm đối với các tập thể, cá nhân; tham mưu triển khai thực hiện nhận xét, đánh giá cán bộ, quy hoạch cán bộ chính xác, hiệu quả theo các quy định của Trung ương, của tỉnh và Kết luận này.

7. Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy tham mưu lựa chọn nội dung, hướng dẫn công tác tuyên truyền thực hiện Kết luận trên các phương tiện thông tin đại chúng của tỉnh.

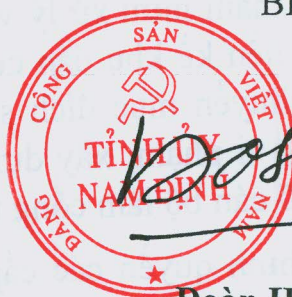
8. Văn phòng Tỉnh ủy phối hợp với các cơ quan có liên quan thường xuyên theo dõi, đôn đốc việc thực hiện Kết luận, định kỳ tổng hợp kết quả, báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Kết luận này được phổ biến đến chi bộ đảng./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư TW Đảng, | để báo cáo
- Các ban đảng Trung ương,
- Thường trực Tỉnh ủy - HĐND - UBND tỉnh,
- Các đ/c Ủy viên BCH Đảng bộ tỉnh,
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể của tỉnh,
- Các huyện, thành ủy, đảng ủy trực thuộc,
- Website của tỉnh,
- Đài PTTH tỉnh, Báo Nam Định (để tuyên truyền),
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

T/M TỈNH ỦY  
BÍ THƯ



**Đoàn Hồng Phong**