

Số: /TTr-UBND

Sơn La, ngày tháng 10 năm 2023

ĐỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục đầu tư công trung hạn và hàng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Sơn La

Kính gửi: Kỳ họp lần thứ tám - HĐND tỉnh khóa XV

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Công văn số 788/TTHĐND ngày 17/10/2023 của Thường trực HĐND tỉnh về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh tại Tờ trình số 156/TTr-UBND ngày 12/10/2023. Ủy ban nhân dân tỉnh trình kỳ họp thứ tám - HĐND tỉnh khóa XV Nghị quyết của HĐND tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục đầu tư công trung hạn và hàng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Sơn La, với nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015.
- Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019.
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015.
- Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.
- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015
- Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;
- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
- Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

- Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

- Công văn số 7319/BKHĐT-TCTT ngày 07/9/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc ý kiến về nội dung phân cấp cho cấp huyện chủ động quyết định một số nội dung thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia; Kết quả làm việc với đoàn công tác của Bộ Kế hoạch và Đầu tư ngày 28/9/2023.

2. Cơ sở thực tiễn

- Theo quy định tại điểm c, mục 5, khoản 3, Điều 1, Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia quy định: *“Trong trường hợp cần thiết, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ quy định Luật tổ chức chính quyền địa phương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định phân cấp cho HĐND cấp huyện quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục đầu tư công trung hạn và hàng năm trong giai đoạn 5 năm của các chương trình mục tiêu quốc gia phù hợp với điều kiện thực tiễn tại địa phương.*

Căn cứ Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố lập, tổng hợp danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hàng năm trong giai đoạn 5 năm của cấp huyện trình Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định”.

- Tại khoản 1, Điều 13, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định: *“Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương được quyền phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác”*

- Tại khoản 4, Điều 35, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: *“ Chủ tịch UBND cấp huyện, cấp xã quyết định đầu tư chương trình, dự án sau đây: (a) Chương trình đầu tư công đã được HĐND cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư; (b) Dự án nhóm B, nhóm C do cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại điểm c khoản 1 Điều này”.*

- Thực hiện Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính Phủ và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 3948/BKHĐT-TCTT ngày 14/6/2022, thực tế UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 88/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 về phân bổ vốn ngân sách nhà nước năm 2022 thực hiện 03 Chương trình MTQG, trong đó chi tiết danh mục các dự án đầu tư

cả phần ngân sách cấp tỉnh quản lý và danh mục dự án của phần vốn đã được HĐND tỉnh phân cấp cho ngân sách cấp huyện quản lý.

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện có một số hạn chế sau:

+ Việc HĐND tỉnh ban hành chi tiết danh mục dự án đến cấp huyện, xã dẫn đến khối lượng danh mục dự án rất lớn (gồm toàn bộ danh mục các cấp huyện, xã thực hiện).

+ Việc chi tiết danh mục dự án của cấp huyện, xã tại Nghị quyết HĐND tỉnh dẫn đến việc có thay đổi nhỏ liên quan đến danh mục dự án đều phải điều chỉnh, bổ sung nghị quyết của HĐND tỉnh. Và thực tế ngay sau khi HĐND tỉnh ban hành nghị quyết các huyện đã có nhu cầu rà soát chỉnh sửa, bổ sung dẫn đến phải rà soát, điều chỉnh Nghị quyết 88/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của HĐND tỉnh.

+ Chưa phát huy được tính chủ động của HĐND, UBND cấp huyện theo phân cấp ngân sách đã được HĐND tỉnh quyết định tại các Nghị quyết về nguyên tắc tiêu chí định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện các Chương trình MTQG.

- UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 145/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 về phân bổ vốn ngân sách nhà nước năm 2023 về kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước 2023. Trong đó: quyết định kế hoạch đầu tư công năm 2023 vốn ngân sách Trung ương thực hiện 03 Chương trình MTQG, chưa chi tiết danh mục dự án của cấp huyện.

- Thực hiện Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 214/NQ-HĐND ngày 20/7/2023 về việc bổ sung thông tin danh mục dự án thuộc kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025, năm 2022 và năm 2023 vốn ngân sách trung ương thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia (Chỉ bổ sung danh mục dự án đầu tư cấp tỉnh quản lý thuộc kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025). Các danh mục dự án đầu tư cấp huyện quản lý thuộc kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 chưa được bổ sung thông tin danh mục.

Các Chương trình mục tiêu quốc gia đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021- 2025 tại Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28/5/2022; giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 tại Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 23/02/2023. Theo đó: Tổng kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021- 2025 là: 4.320.536 triệu đồng (Phân bổ cho UBND các huyện, thành phố là: 3.404.701 triệu đồng).

Tỷ lệ giải ngân vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia của tỉnh đạt thấp, đến hết ngày 20/10/2023 mới giải ngân được 58,6% kế hoạch vốn đầu tư công đã giao (vốn năm 2023 và vốn chuyển nguồn từ 2022 sang). UBND tỉnh đang chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư và các ngành sớm tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành các Nghị quyết theo thẩm quyền để tháo gỡ vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn thực hiện các Chương trình MTQG trên địa bàn tỉnh. Để tạo sự chủ động, đẩy nhanh tiến độ thực hiện, tạo điều kiện hoàn thành các mục tiêu, nhiệm vụ của từng chương trình mục tiêu quốc gia, việc xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục đầu tư công trung hạn và hàng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Sơn La là cần thiết.

Việc trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục đầu tư công trung hạn và hàng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Sơn La là văn bản quy phạm pháp luật để quy định chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên theo quy định tại Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Lấy ý kiến tham gia của các tổ chức, cá nhân liên quan

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục đầu tư công trung hạn và hàng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Sơn La được đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh để xin ý kiến tham gia của các tổ chức, cá nhân liên quan. Theo báo cáo số/TTTT-HCTH ngày/...../2023 của Trung tâm thông tin – Văn phòng UBND tỉnh về việc tổng hợp kết quả đăng tải Dự thảo lên cổng thông tin điện tử của tỉnh: Đến ngày/....../2023, đã có lượt xem, có..... ý kiến đóng góp của nhân dân đối với Dự thảo Tờ trình; có lượt xem, có..... ý kiến đóng góp của nhân dân đối với Dự thảo Nghị quyết.

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục đầu tư công trung hạn và hàng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Sơn La được xin ý kiến tham gia bằng văn bản của các cơ quan liên quan. Đến ngày ban hành Tờ trình đã nhận được ý kiến tham gia tại văn bản, cụ thể: Ý kiến nhất trí:/..... văn bản; Ý kiến cơ bản nhất trí và đề nghị xem xét bổ sung, chỉnh sửa một số nội dung:/..... văn bản; Ý kiến không nhất trí:/..... văn bản.

- Sau khi tiếp thu các ý kiến tham gia, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã hoàn thiện hồ sơ gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số/SKHĐT-KTN ngày

...../...../2023; Sở Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số/BC-STP ngày/...../2023.

II. QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

- Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo đúng tuân thủ theo đúng quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ và quy định tại các văn bản liên quan.

- Thể chế, cụ thể hóa những quy định chi tiết về những điều, khoản đã được Chính phủ quy định trên địa bàn tỉnh.

- Đẩy mạnh phân cấp, trao quyền cho cấp cơ sở nhằm nâng cao tính chủ động, linh hoạt của các cấp chính quyền trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

- Đảm bảo phù hợp với thực tiễn địa phương.

- Đảm bảo công khai, minh bạch và công bằng trong việc thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Sơn La.

- Bảo đảm quản lý tập trung, thống nhất về mục tiêu, cơ chế chính sách, tạo quyền chủ động cho các địa phương theo quy định của pháp luật nhằm nâng cao hiệu quả đầu tư.

- Bảo đảm đồng bộ, không chồng chéo, trùng lặp, công khai, minh bạch trong quản lý, tổ chức thực hiện, các chương trình mục tiêu quốc gia.

III. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định việc phân cấp về cho HĐND huyện, thành phố quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục đầu tư công trung hạn và hàng năm trong giai đoạn 2021-2025 của các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Sơn La.

- Đối tượng áp dụng: UBND các huyện, thành phố, các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc có liên quan trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

2. Nội dung

Phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục đầu tư công trung hạn và hàng năm được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước (bao gồm vốn ngân sách trung ương và ngân sách địa phương cấp tỉnh đối ứng) phân bổ cho cấp huyện quản lý thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025.

3. Nguồn lực thực hiện Nghị quyết:

- Vốn đầu tư từ ngân sách trung ương của Chương trình được bố trí trong kế hoạch vốn ngân sách trung ương của các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025.

- Vốn đầu tư từ ngân sách địa phương (tỉnh, huyện): vốn đầu tư công đối ứng của tỉnh, huyện cho các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025.

- Vốn huy động hợp pháp khác.

IV. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Kỳ họp thứ tám - HĐND tỉnh khóa XV, nhiệm kỳ 2021 – 2025, tổ chức vào đầu tháng 12 năm 2023.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục đầu tư công trung hạn và hàng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Sơn La.

(Hồ sơ gửi kèm gồm: Dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Ban Dân tộc - HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế ngân sách - HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tư Pháp; Kế hoạch và Đầu tư, Tài Chính; Nông nghiệp và PTNT; Lao động TBXH;
- Ban Dân tộc;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Hoàng Quốc Khánh