

Sơn La, ngày tháng năm 2024

(Dự thảo)

## TỜ TRÌNH

Về dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý, sử dụng  
đối với chức danh người hoạt động không chuyên trách ở xã,  
phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Sơn La

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Thực hiện Công văn số 1433/UBND-NC ngày 07/4/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc giao chủ trì xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Sở Nội vụ kính trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định ban hành quy định quản lý, sử dụng đối với chức danh người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

#### 1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

- Nghị quyết số .... /2024/NQ-HĐND ngày ... tháng ... năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chức danh, mức phụ cấp, chế độ kiêm nhiệm của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; mức khoán kinh phí hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã trên địa bàn tỉnh Sơn La;

## **2. Căn cứ thực tiễn**

a) Số lượng, chất lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

Tính đến ngày 15/3/2024: toàn tỉnh có 2.129/2.243 người hoạt động không chuyên trách cấp xã (*khuyết 114 người*). Trong đó, nữ 587 người chiếm 27,6%; dân tộc thiểu số 1.949 người chiếm 91,5%; ngoài đảng 183 người chiếm 8,6%. Trình độ văn hóa: tiểu học 15 người chiếm 0,7%; THCS 184 người chiếm 8,6%; THPT 1.930 người chiếm 90,7%. Trình độ chuyên môn: sơ cấp, chưa qua đào tạo 256 người chiếm 12%; trung cấp, cao đẳng 1.288 người chiếm 60,5%; đại học trở lên 585 người chiếm 27,5%. Lý luận chính trị: chưa qua đào tạo, sơ cấp 1.248 người chiếm 58,6%; trung cấp 879 người chiếm 41,3%; cao cấp 02 người chiếm 0,1%.

b) Đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã năm 2023

Hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ: 200/2.123 người, chiếm 9,4%; Hoàn thành tốt nhiệm vụ: 1.891/2.123 người, chiếm 89,0%; hoàn thành nhiệm vụ: 27/2.123 người, chiếm 1,2%; không hoàn thành nhiệm vụ: 05/2.123 người, chiếm 0,2%; không tổ chức đánh giá.

## **3. Sự cần thiết ban hành Quyết định**

- Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố không giao thẩm quyền UBND tỉnh ban hành quyết định quy phạm pháp luật về tiêu chuẩn, tuyển chọn, quản lý và sử dụng đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, thực hiện văn bản chỉ đạo của cấp có thẩm quyền<sup>1</sup>, Sở Nội vụ đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 31/2021/QĐ-UBND ngày 11/10/2021 Quy định về tiêu chuẩn, tuyển chọn, quản lý và sử dụng đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh để thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương, đối với người hoạt động

---

<sup>1</sup> Nghị quyết số 02-NQ/TU ngày 21/01/2021 của tỉnh ủy về nâng cao năng lực và sức chiến đấu của tổ chức cơ sở đảng ở đảng bộ xã, phường, thị trấn gắn với củng cố hệ thống chính trị ở cơ sở; Kế hoạch số 42-KH/TU ngày 17/5/2021 của Ban Thường vụ tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết số 02-NQ/TU ngày 21/01/2021 của tỉnh ủy về “*nâng cao năng lực và sức chiến đấu của tổ chức cơ sở đảng ở đảng bộ xã, phường, thị trấn gắn với củng cố hệ thống chính trị ở cơ sở*”; Công văn số 1763/UBND-NC ngày 17/6/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc giao cơ quan chủ trì xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

không chuyên trách ở cấp xã, theo quy định tại khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

- Ngày 10/6/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố thay thế 04 Nghị định trong đó có Nghị định số 34/2019/NĐ-CP và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/8/2023.

- Điều 36 Nghị định 33/2023/NĐ-CP giao thẩm quyền UBND tỉnh căn cứ quy định của pháp luật, điều lệ các tổ chức để quy định cụ thể việc quản lý, sử dụng đối với từng chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã cho phù hợp với thực tiễn của từng địa phương.

Như vậy, Sở Nội vụ trình Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định ban hành Quy định quản lý, sử dụng đối với chức danh người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh là đảm bảo căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật, phù hợp với yêu cầu quản lý ở địa phương.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG**

### **1. Mục đích**

- Việc ban hành Quyết định ban hành Quy định về quản lý, sử dụng đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh làm cơ sở pháp lý cho các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện.

- Góp phần nâng cao chất lượng đội ngũ những người hoạt động không chuyên trách cấp xã giúp cho chính quyền cơ sở tổ chức vận động nhân dân thực hiện có hiệu quả các chủ trương, chính sách của Đảng và nhà nước, góp phần xây dựng, củng cố hệ thống chính trị ở cơ sở. Thực hiện chức năng quản lý nhà nước và tạo nguồn đội ngũ cán bộ, công chức xã từ người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh.

### **2. Quan điểm xây dựng**

- Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ theo hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật và tính khả thi khi áp dụng trong thực tiễn của tỉnh.

- Tiếp tục kế thừa các nội dung còn phù hợp với thực tiễn tại địa phương, đồng thời khắc phục những vấn đề chưa phù hợp tại Quyết định số 31/2021/QĐ-UBND.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO**

1. Ngày 03/4/2024, Sở Nội vụ ban hành Tờ trình số 258/TTr-SNV về việc đề nghị giao chủ trì xây dựng văn bản quy phạm pháp luật do UBND tỉnh ban hành.

2. Thực hiện Công văn số 1433/UBND-NC ngày 07/4/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh, Sở Nội vụ đã xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh quy định quản lý, sử dụng đối với chức danh người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh. Tổ chức họp tư vấn, xin ý kiến vào hồ sơ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; đồng thời gửi dự thảo văn bản xin ý kiến

tham gia của các sở, ban, ngành có liên quan, UBND các huyện, thành phố và đề nghị Trung tâm thông tin, Văn phòng UBND tỉnh đăng tải nội dung dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh 30 ngày (từ ngày .... đến hết ngày ...) đảm bảo theo quy định (*Công văn số*).

3. Trên cơ sở ý kiến của các cơ quan, đơn vị, Sở Nội vụ ban hành Bản tổng hợp số ..../BTH-SNV ngày .... tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị vào hồ sơ dự thảo Quyết định ban hành quy định quản lý, sử dụng đối với chức danh người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh, đồng thời đề nghị Sở Tư pháp thẩm định (*Công văn số* ...)

4. Ngày ....., Sở Tư pháp ban hành Báo cáo thẩm định số .../BC-STP về thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành quy định quản lý, sử dụng đối với chức danh người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

5. Căn cứ báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ ban hành Báo cáo số /BC-SNV ngày ... tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh dự thảo Quyết định ban hành quy định quản lý, sử dụng đối với chức danh người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

Như vậy, trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo theo quy định của pháp luật.

#### **IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN**

Dự thảo quy định ban hành theo hình thức gián tiếp: Quyết định ban hành quy định quản lý, sử dụng đối với chức danh người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh. Quy định gồm 04 Chương và 19 điều, nội dung cơ bản như sau:

Chương I: Quy định chung gồm 03 điều (Điều 1, 2, 3);

Chương II: Bầu cử, tuyển chọn và hưởng phụ cấp gồm 04 điều (Điều 4, 5, 6, 7,);

Chương III: Chế độ làm việc, đào tạo, bồi dưỡng, đánh giá, xếp loại, khen thưởng, kỷ luật gồm 05 điều (Điều 8, 9, 10, 11, 12);

Chương IV: Tổ chức thực hiện gồm 07 điều (Điều 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19).

Sở Nội vụ kính trình UBND tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Quyết định ban hành quy định quản lý, sử dụng đối với chức danh người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh./.

*Tài liệu gửi kèm theo:*

(1) *dự thảo Quyết định;*

(2) *Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày của Sở Tư pháp;*

(3) *Báo cáo số .../BC-SNV ngày .... của Sở Nội vụ giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.*

***Nơi nhận:***

- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, XDCQ&CTTN (Then02).

**GIÁM ĐỐC**

**Lương Thị Như Hoa**