

**ỦY BAN NHÂN DÂN
XÃ YÊN SƠN
Số: 09/PA-UBND**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Yên Sơn, ngày 13 tháng 3 năm 2023

PHƯƠNG ÁN

Phòng cháy chữa cháy rừng mùa khô năm 2023

Tên xã: Yên Sơn

Địa chỉ: Xã Yên Sơn, huyện Yên Châu, tỉnh Sơn La

Điện thoại trực PCCCR: 0377599861

Phần I

CƠ SỞ XÂY DỰNG PHƯƠNG ÁN

1. Căn cứ pháp lý

- Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19 tháng 06 năm 2015.
- Luật Phòng cháy và Chữa cháy ngày 29/6/2001; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và Chữa cháy ngày 22/11/2013.
- Chỉ thị số 13-CT/TW ngày 12/1/2017 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng.
- Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 30/3/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường các biện pháp cấp bách phòng cháy, chữa cháy rừng;
- Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 ngày 15/11/2017.
- Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ về Quy định chi tiết thi hành một số điều của luật Lâm nghiệp.
- Nghị định số 79/2014/NĐ-CP ngày 31/7/2014 của Chính phủ về Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy.

2. Đặc điểm rừng trên địa bàn

- *Tổng diện tích rừng UBND xã đang quản lý: 1.616,98 ha, trong đó:*
 - + Rừng tự nhiên: 1.606,72 ha
 - + Rừng trồng: 10,26 ha;
- *Giao thông, thủy lợi: Xã có địa hình phức tạp, giao thông khó khăn, chủ yếu là đồi núi có độ dốc lớn và núi đá.*

3. Những nguy cơ gây cháy rừng

- Diện tích rừng tre nứa tương đối lớn đặc biệt đang vào chu kỳ chết, khối lượng vật liệu cháy lớn, khi xảy ra cháy lan tràn nhanh khó dập tắt.

- Nhân dân sống gần rừng, có nhiều hoạt động sử dụng lửa gần rừng như đốt nương, đốt rác, sinh hoạt... nguồn lửa gần rừng làm tăng nguy cơ cháy.

- Hệ thống sông suối trên địa bàn phân bố không đồng đều, nếu xảy ra cháy không sử dụng nguồn nước tại chỗ để chữa cháy rừng.

- Địa bàn rộng, diện tích rừng chủ yếu ở khu vực đồi núi dốc, núi đá cao, giao thông khó khăn, công tác tuần tra, kiểm tra, phát hiện điểm cháy rất vất vả.

4. Thực trạng công tác phòng cháy và chữa cháy rừng

4.1. Tình hình cháy rừng trên địa bàn

Trên địa bàn xã trong 5 năm trở lại đây xảy ra 0 vụ cháy rừng; diện tích thiệt hại: 0 ha; Khu vực thường xảy ra cháy: Các khu rừng giáp ranh với các xã (Chiềng Păn; Chiềng On; Phiêng Khoài; Chiềng Lương huyện Mai Sơn). Thuộc cộng đồng các bản quản lý bảo vệ.

4.2. Lực lượng PCCCR, phương tiện, thiết bị, công cụ PCCCR

- Thành lập Ban Chỉ huy PCCCR mùa khô năm 2022- 2023 của UBND xã.

- Thành lập Lực lượng Bảo vệ rừng và PCCCR của xã gồm 10 người.

- Phương tiện, thiết bị, công cụ PCCCR hiện có: Dao, cuốc, và phương tiện trang thiết bị tự túc của từng các nhân.

4.3 Các giải pháp PCCCR đang áp dụng

- Tuyên truyền trên loa phát thanh của bản, xã hàng ngày về tình hình cháy rừng và các biện pháp phòng cháy.

- Tổ chức lực lượng thường trực 24/24h; Huy động các lực lượng tại chỗ xử lý ngay khi cháy rừng xảy ra, không để xảy ra cháy lớn; Phân công, phân nhiệm rõ ràng, cụ thể với từng thành viên của Ban chỉ huy Bảo vệ rừng và PCCCR của xã để tăng cường kiểm tra, giám sát và đôn đốc phòng cháy, chữa cháy rừng tại cơ sở; Xây dựng quy chế phối hợp trong bảo vệ rừng và PCCCR.

- Giao khoán bảo vệ các diện tích rừng cho các cá nhân, hộ gia đình, cộng đồng thực hiện: chủ động xử lý thực bì, làm giảm vật liệu cháy ở các khu rừng dễ cháy, làm mới, tu sửa đường băng cản lửa, các công trình phòng cháy, chữa cháy rừng ở các diện tích rừng có nguy cơ xảy ra cháy cao.

Phần II

PHÒNG CHÁY RỪNG

1. Tổ chức lực lượng phòng cháy và chữa cháy rừng

- Ban chỉ huy Bảo vệ rừng và PCCCR của xã gồm 14 người, do đồng chí Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã làm trưởng ban; đồng chí Chỉ huy trưởng, Ban chỉ huy quân sự xã làm phó ban thường trực, Kiểm lâm viên phụ trách địa bàn làm phó ban, trưởng các ban, ngành, khối đoàn thể chính trị xã hội tham gia thành viên trong Ban chỉ đạo, phụ trách cơ sở theo sự phân công của đồng chí Trưởng ban.

- Kiện toàn lực lượng cơ động của xã thực hiện nhiệm vụ PCCCR gồm 14 người, trong đó có 14 người đã được tập huấn về phòng cháy và chữa cháy rừng.

- Số người thường trực trong PC&CCR gồm: 06 người.

- Quy chế hoạt động của Ban chỉ huy Bảo vệ rừng và PCCCR:

Quy hoạch hệ thống mạng lưới BVR-PCCCR, xây dựng kế hoạch và kế hoạch năm và kế hoạch dài hạn, xây dựng phương án BVR-PCCCR, đề xuất các giải pháp để các ban, ngành, các tổ chức đoàn thể, chính trị xã hội, chủ rừng, hộ gia đình và cá nhân thực hiện công tác QLVR- PCCCR có hiệu quả trên địa bàn. Được phép huy động mọi lực lượng trên địa bàn triển khai thực hiện phương châm 4 tại chỗ “ Chỉ huy tại chỗ, lực lượng tại chỗ, phương tiện tại chỗ và hậu cần, kỹ thuật tại chỗ”. Khi có cháy rừng xảy ra chủ động huy động lực lượng, dụng cụ, phương tiện để ngăn chặn, dập tắt đám cháy và phân công cán bộ giúp đỡ cơ quan chuyên môn tiến hành điều tra, lập biên bản vụ cháy, làm rõ nguyên nhân và truy tìm thủ phạm để xử lý theo đúng quy định của pháp luật hiện hành. Theo dõi diễn biến, tổng hợp tình hình thực hiện công tác QLVR-PCCCR, tiến hành sơ kết, báo cáo kết quả thực hiện từ cơ sở lên xã và huyện. Thực hiện và làm tốt chế độ khen thưởng cho các tập thể, cá nhân có thành tích, tích cực trong công tác BVR-PCCCR.

Trưởng ban có trách nhiệm giao cụ thể cho các thành viên để chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc việc triển khai thực hiện công tác PCCCR trên địa bàn.

Các thành viên Ban chỉ đạo làm việc theo Quy chế, chế độ kiêm nhiệm.

Nhiệm vụ của lực lượng cơ động của xã: Là lực lượng xung kích BVR-PCCCR trong mùa khô hanh ở trên địa bàn xã, sẵn sàng ứng cứu trong mọi tình huống khi xảy ra cháy rừng. Nhiệm vụ của tổ này là tuần tra BVR- PCCCR; khi có cháy rừng xảy ra tổ này sẽ là tổ xung kích đi đầu trong việc chữa cháy rừng.

2. Các biện pháp phòng cháy rừng

- Thời gian dễ xảy ra cháy rừng trên địa bàn: tháng 10 đến tháng 4 hàng năm.

- Các khu rừng trọng điểm dễ cháy: Các khu rừng giáp ranh với các xã (Chiềng Păn; Chiềng On; Phiêng Khoài; Chiềng Lương huyện Mai Sơn). Thuộc cộng đồng các bản quản lý bảo vệ.

- Tổ chức phân công lực lượng thường xuyên tuần tra, kiểm tra, nắm chắc tình hình PCCCR trên địa bàn quản lý, đặc biệt chú ý việc sử dụng lửa của người dân ở trong rừng và gần rừng.

- Tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng nâng cao nhận thức và kiến thức của cộng đồng về công tác phòng cháy, chữa cháy rừng; ký cam kết bảo vệ rừng, không làm nương rẫy trên đất lâm nghiệp, không tái chiếm nương rẫy, thực hiện nghiêm các quy định về PCCCR đến từng hộ gia đình ở những thôn bản có rừng, gần rừng.

- Xây dựng các bảng biển tuyên truyền, dự báo cấp cháy rừng ở những khu vực rừng trọng điểm trong mùa khô hanh.

- Tăng cường công tác thường trực 24/24 giờ thực hiện theo dõi phát hiện các điểm cháy rừng; chuẩn bị sẵn sàng lực lượng, phương tiện, đề xuất trang bị thêm phương tiện chữa cháy cần thiết phù hợp với công tác chữa cháy rừng tại địa phương, có chế độ chính sách cho lực lượng chữa cháy tại chỗ và người dân tham gia chữa cháy khi có cháy xảy ra.

- Làm giảm nguồn vật liệu cháy: trước mùa khô ở những khu rừng có khả năng cháy rừng cao, đặc biệt những khu rừng gần nơi dân cư cần thu dọn các vật liệu rơi rụng để giảm nguồn vật liệu cháy, ngăn chặn nguy cơ cháy lan vào rừng.

3. Trang bị phương tiện và thiết bị phục vụ phòng cháy, chữa cháy rừng

- Phương tiện thủ công gồm:

+ Dao: 0 cái; cuốc: 0 cái; cào: 0 cái; bàn đập: 0 cái; giày: 0 đôi; quần áo chữa cháy: 0 bộ; dụng cụ khác: Không có.

- Phương tiện cơ giới gồm: máy cưa: 0 cái; máy cắt thực bì (máy phát cỏ) : 0 cái; dụng cụ khác:

- Đề nghị UBND xã cấp kinh phí mua mới để đảm bảo công tác phòng chống chữa cháy rừng trên địa bàn xã.

4. Kinh phí

Sử dụng nguồn kinh phí PCCCR từ ngân sách hoặc sử dụng tiền dvmtr theo đúng quy định

Phần III

PHƯƠNG ÁN XỬ LÝ MỘT SỐ TÌNH HUỐNG CHÁY RỪNG

1. Tình huống xảy ra cháy rừng (Chủ rừng tự tổ chức chữa cháy)

Vì trời khô hanh lâu ngày, kết hợp thực bì sau khai thác dày, có nguy cơ cháy lan cao nên vào lúc 13 giờ ngày 15/4/2020 tổ đội PCCCR của UBND xã gồm 14

người tiến hành tuần tra, kiểm tra rừng mùa khô hanh. Đến 14 giờ thì phát hiện tại lô, khoảnh, tiểu khu, diện tích rừng hỗn giao tự nhiên núi đất (trạng thái HG2) có điểm cháy mới phát sinh. Xung quanh là nương của các hộ gia đình và diện tích rừng của cộng đồng.

Khi phát hiện đám cháy, đồng chí tổ trưởng đã gọi điện thoại cho đồng chí trưởng Ban Chỉ huy bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy của UBND xã để báo tình hình. Tổ trưởng yêu cầu các thành viên sử dụng trang bị quần áo bảo hộ đầy đủ, dụng cụ chữa cháy gồm: 14 người dùng dao phát, cuốc, xẻng cơ động về phía đám cháy. Khi đến vị trí cháy tại lô diện tích khoảng 1,0 ha lửa đã cháy 1/2 diện tích lô về phía Tây. Do thời tiết khô hanh ngọn lửa bốc cao 0,8÷1,2 m có nguy cơ cháy lớn, Tổ trưởng phân công 9 người dùng dao phát dọn đường ranh cản lửa có chiều rộng 5 m cong về phía đám lửa phía Đông, số còn lại dùng cành cây còn tươi tập trung tấn công dập tắt đám cháy. Đến 17 giờ 30 phút đám cháy đã được dập tắt.

Sau khi kết thúc chữa cháy, tổ trưởng gọi điện thoại thông báo cho đồng chí trưởng Ban Chỉ huy bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy của UBND xã để báo cáo cơ quan Kiểm lâm.

2. Phương án xử lý tình huống cháy phức tạp nhất

2.1. Giả định tình huống cháy phức tạp nhất

Như giả định tình huống đã nêu trên nếu đám cháy không kịp thời dập tắt, có nguy cơ cháy lớn lan sang các lô rừng hỗn giao phòng hộ xung quanh cần huy động các lực lượng tiếp ứng.

Trường hợp đám cháy lớn, lực lượng tại chỗ không có khả năng dập tắt đám cháy thì đồng chí tổ trưởng phải báo cáo Ban Chỉ huy bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy của UBND xã để huy động lực lượng bổ sung như: Dân quân, các đoàn thể cơ sở, nhân dân quanh khu vực tham gia chữa cháy trên cơ sở sự phân công chỉ đạo cụ thể, và báo các địa phương lân cận đề nghị lực lượng hỗ trợ. Đồng thời báo cáo các BCD PCCCR cấp trên biết để giải quyết.

Điện thoại: 0212.3840310 của đơn vị thường trực PCCCR (Hạt Kiểm lâm).

2.2. Tổ chức triển khai chữa cháy rừng

- Chỉ huy chữa cháy: do đồng chí chủ tịch UBND xã trực tiếp chỉ huy lực lượng. Nếu chủ tịch UBND xã vắng mặt do đồng chí Phó chủ tịch UBND xã chỉ huy.

- Các Tổ đội quần chúng BVR-PCCCR của các bản: do đồng chí trưởng bản làm tổ trưởng; Phó bản làm tổ phó; các thành viên làm tổ viên;

- Phương pháp chữa cháy: Chữa cháy chủ yếu bằng phương pháp thủ công,

kết hợp cơ giới nếu điều kiện cho phép. Cụ thể:

+ Bộ trí đội hình chữa cháy:

Khi xảy ra cháy, tốc độ gió tăng nhanh lên thì tốc độ lan tràn càng nhanh vì vậy khi chữa cháy phải khẩn trương bố trí lực lượng được tổ chức thành các tổ đội (từ 7 - 10 người /tổ) chia thành các mũi đi theo tuyến cố định trên bản đồ để tiếp cận đám cháy (tổ trưởng là chủ tịch UBND xã, tổ phó là các cán bộ Kiểm lâm địa bàn hoặc cán Bộ địa chính – Nông lâm xã) nắm vững địa bàn, nắm vững kỹ thuật chữa cháy, quả quyết, xử lý nhanh, dứt khoát, dễ dàng, chính xác. Thiết bị chữa cháy phải huy động kịp thời, người chỉ huy phải sử dụng thành thạo các thiết bị thông tin liên lạc.

- Lập sơ đồ địa hình khu vực cháy, xác định điểm cháy, mức độ lan tỏa, xác định khí hậu (gió, hướng gió)

- Chuẩn bị và kiểm tra công cụ, dụng cụ chữa cháy.

- Tập chung lực lượng và chia tổ thành các mũi tiến công.

- Chỉ dẫn phân công các tổ trên cơ sở hướng tiến đến điểm cháy để dập lửa; chỉ dẫn phối hợp tác chiến giữa các tổ; chỉ dẫn phương tiện dập lửa trong từng trường hợp cụ thể.

+ Chiến thuật, kỹ thuật chữa cháy rừng:

Khi phát hiện đám cháy phải huy động lực lượng, phương tiện tại chỗ để chữa cháy theo một số phương pháp kỹ thuật, chiến thuật sau:

- Phương pháp giới hạn đám cháy: Khi phát hiện điểm cháy, Kiểm lâm phụ trách địa bàn, cán bộ UBND xã và đội chữa cháy phải nhanh chóng xác định các yếu tố sau: địa hình (dốc hay bằng), tình hình rừng (lá rộng hay lá kim), vật liệu cháy (ít hay nhiều), khí hậu (khô hay ẩm, nóng hay mát, gió to hay nhỏ, hướng gió...), khẩn trương chọn phương án tạo vành đai trắng để khống chế và giới hạn đám cháy không cho cháy lan, thường phát đường băng (dọn sạch vật liệu cháy trước hướng gió tạo đai hạn chế lửa).

- Phương pháp đốt chặn dập tắt lửa: Phương pháp này áp dụng nơi địa hình hiểm trở, đi lại khó khăn, độ dốc lớn, đám cháy và vật liệu cháy lớn khó dập, khó huy động phương tiện trực tiếp, thời tiết khô hanh, gió lớn, đám cháy lan tỏa nhanh có nguy cơ tạo thành vùng cháy lớn. Chỉ huy cần phải khẩn trương hội ý, bàn luận đưa ra quyết định chọn đầu hướng gió, trên dốc, cách trước đám cháy một khoảng nhất định theo tính toán tốc độ lan tỏa của đám cháy để phát dọn vật liệu tạo băng trắng trước và đốt chặn đầu đám cháy chính, khi hai đám cháy gặp nhau, lúc đó đám cháy sẽ được dập tắt.

+ Lực lượng tại chỗ: Tổ đội quần chúng BVR-PCCCR các bản.

+ Lực lượng tăng cường: lực lượng dân quân tự vệ, thanh niên xung kích...

+ Phương tiện, dụng cụ, thông tin liên lạc: huy động các phương tiện, dụng cụ PCCC đã được cấp phát về các bản do đồng chí Trưởng các bản bảo quản tại Nhà văn hóa: giấy, tất đi rừng, quần áo bảo hộ, ví dập lửa, câu liêm, quốc, bàn cào, thiết bị phát âm đa năng...; ngoài ra còn có các phương tiện, dụng cụ của lực lượng tăng cường bao gồm các dụng cụ, phương tiện trên và có thêm các thiết bị cơ giới như: máy phát thực bì, máy cưa xăng...

+ Hậu cần: Phân công cho lực lượng Công chức Kế toán, Văn phòng, Văn hóa khẩn trương mua sắm lương thực, nước uống, nhu yếu phẩm đảm bảo cho số người tham gia chữa cháy trên.

+ Y tế: Phân công đồng chí Trạm trưởng Trạm Y tế xã phụ trách công tác cứu thương khi có người bị thương trong khi tham gia chữa cháy rừng. Lực lượng tham gia gồm: cán bộ của Trạm Y tế, Hội phụ nữ xã, cán bộ Văn phòng và các đoàn thể bản. Các loại thuốc dùng và dụng cụ y tế do đồng chí Trạm trưởng Trạm Y tế xã phụ trách về chuyên môn đảm bảo việc cứu thương khi chữa cháy.

+ Phân công cán bộ Văn phòng chịu trách nhiệm chăm công cho những người tham gia chữa cháy rừng; Kiểm lâm địa bàn, Công chức Địa chính phụ trách Lâm nghiệp xã, Trưởng Công an xã phụ trách thông kê, đánh giá thiệt hại, xác định nguyên nhân, điều tra ban đầu.

- Khắc phục hậu quả sau cháy rừng:

+ Giao cho cán bộ Văn phòng, Kế toán, thủ quỹ thực hiện bồi dưỡng người chữa cháy rừng theo đúng quy định và phù hợp với nguồn ngân sách của xã.

+ Giao Kiểm lâm địa bàn chủ trì phối hợp với Công an xã điều tra, xác minh nguyên nhân cháy rừng, truy tìm thủ phạm để xử lý nghiêm theo quy định của Pháp luật.

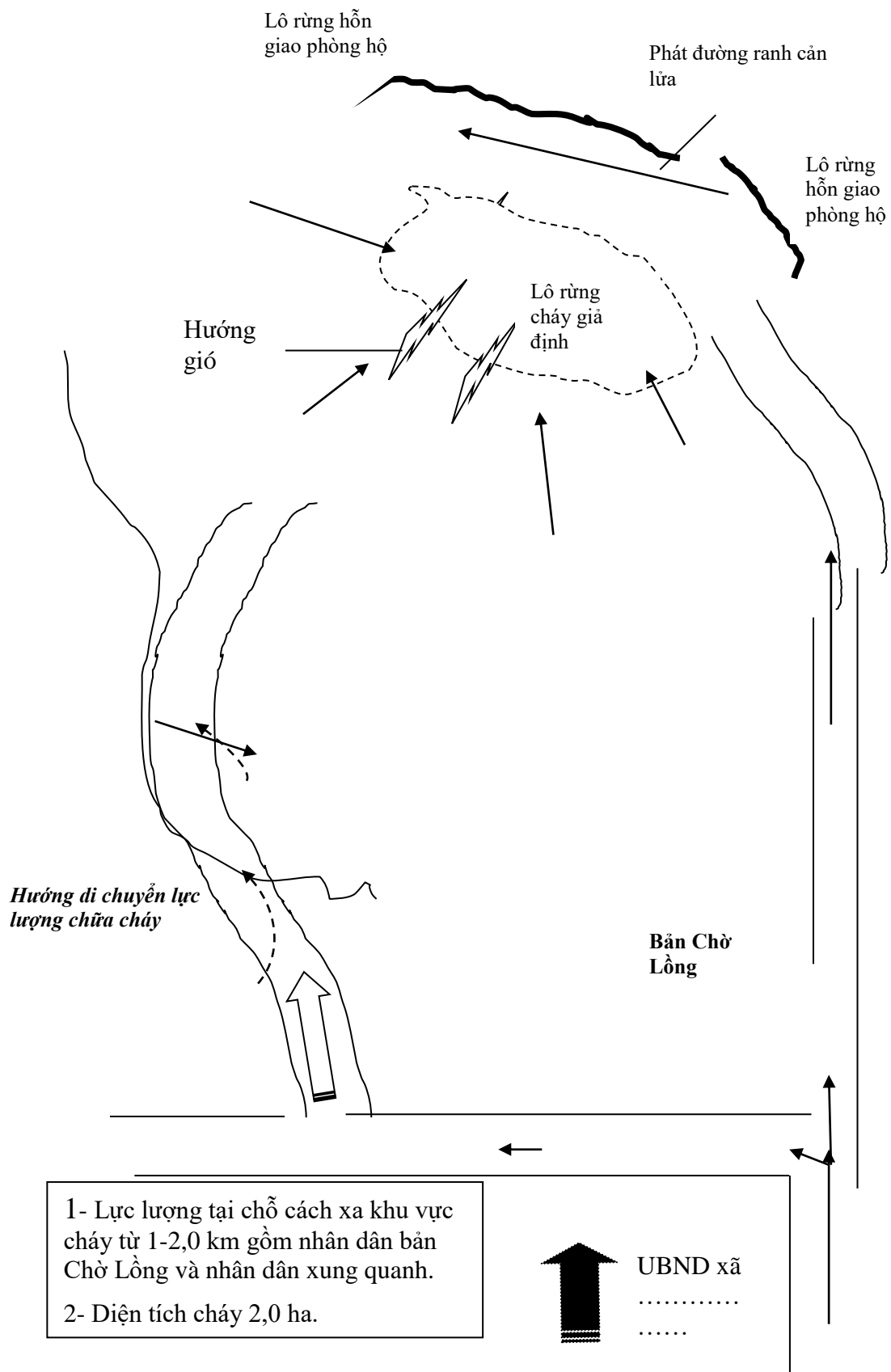
+ Đánh giá khả năng phục hồi rừng sau cháy, biện pháp khắc phục: Sau khi cháy rừng vì xảy ra cháy mặt đất nhanh, tốc độ lây lan nhanh gây thiệt hại không nhỏ đến diện tích rừng.

Đối với rừng tự nhiên: phục hồi bằng phương pháp xúc tiến tái sinh tự nhiên

Đối với rừng trồng: Trồng mới trên diện tích cháy.

2.3. Sơ đồ triển khai lực lượng, phương tiện chữa cháy

- Sơ đồ bố trí lực lượng, phương tiện để chữa cháy tình huống cháy lớn phức tạp nhất:



2.4. Báo cáo tình hình cháy rừng

Tổng hợp báo cáo tình hình về vụ cháy rừng Ban chỉ đạo các cấp và Hạt Kiểm lâm huyện Yên Châu.

2.5. Khắc phục hậu quả do cháy rừng gây ra

Phục hồi rừng sau cháy đối áp dụng phương pháp khoanh nuôi xúc tiến tái sinh tự nhiên. Nội dung công việc bao gồm:

- Khoanh khu vực cần phục hồi để ngăn cản sự xâm hại của người và gia súc trong thời gian đầu;

- Thu dọn cành, cây cháy;

- Giữ ẩm trong mùa khô để cây tái sinh nảy mầm được trong thời kỳ mùa mưa và sống qua được thời kỳ khô hạn, phòng cháy rừng.

Phục hồi rừng sau cháy đối với rừng sản xuất bằng phương pháp trồng lại rừng. Trong trường hợp rừng bị cháy thiệt hại nặng không thể áp dụng được các biện pháp xúc tiến tái sinh tự nhiên kết hợp với trồng bổ xung thì cần áp dụng phương pháp trồng mới lại rừng. Nội dung công việc bao gồm:

- Quy hoạch diện tích rừng cần trồng lại

- Trồng mới bằng cây con hoặc gieo xạ hạt.

- Ngăn cản phá hoại của người và gia súc, phòng cháy rừng.

Phần IV

BỔ SUNG, CHỈNH LÝ PHƯƠNG ÁN PHÒNG CHÁY VÀ CHỮA CHÁY HẰNG NĂM

TT	Ngày, tháng, năm	Nội dung bổ sung, chỉnh lý	Chủ tịch UBND xã

Nơi nhận:

- UBND huyện;
- Phòng NN&PTNT;
- Hạt Kiểm lâm;
- Công an huyện;
- Ban chỉ huy Quân sự huyện;
- UBND xã;
- Lưu: VT.

**BAN CHỈ HUY BẢO VỆ RỪNG VÀ PCCCR
TRƯỞNG BAN**

**Lường Thị Thắm
PHÓ CHỦ TỊCH UBND XÃ YÊN SƠN**