

Sơn La, ngày 23 tháng 12 năm 2021

TỜ TRÌNH

**V/v phê duyệt Kế hoạch phát triển vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh Sơn La
thời kỳ 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2035**

Kính gửi: UBND tỉnh

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 2692/UBND-KT ngày 21/08/2020 về việc thực hiện Quyết định số 1266/QĐ-TTg ngày 18/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ. Trong đó, giao Sở Xây dựng “*chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan tham mưu UBND tỉnh xây dựng kế hoạch, phương án, đề án, chiến lược phát triển vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh, phù hợp với Kế hoạch của Trung ương và Chiến lược phát triển vật liệu xây dựng Việt Nam thời kỳ 2021-2030, định hướng đến 2050*”.

Căn cứ Quyết định số 258/QĐ-UBND ngày 05/02/2021 của UBND tỉnh Sơn La về việc phê duyệt Đề cương nhiệm vụ và dự toán Kế hoạch phát triển vật liệu xây dựng thông thường tỉnh Sơn La thời kỳ 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2035;

Sở Xây dựng kính trình UBND tỉnh phê duyệt Kế hoạch phát triển vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh Sơn La thời kỳ 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2035, với những nội dung chủ yếu sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Xây dựng năm 2014; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020; Luật Bảo vệ môi trường năm 2014; Luật Khoáng sản năm 2010; Luật Quy hoạch năm 2017; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018;

Căn cứ Nghị định số 09/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý vật liệu xây dựng; Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016 của Chính phủ về việc Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản;

Căn cứ Quyết định số 2427/QĐ-TTg ngày 22/12/2011 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược khoáng sản đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; Quyết định số 1266/QĐ-TTg ngày 18/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển VLXD Việt Nam thời kỳ 2021-2030, định hướng đến năm 2050; Quyết định số 567/QĐ-TTg ngày 28/4/2010 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chương trình phát triển vật liệu xây dựng không nung đến năm 2020; Quyết định số 45/QĐ-TTg ngày 09/01/2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản làm vật liệu xây dựng ở Việt Nam đến năm 2020; Quyết định số 45/QĐ-TTg ngày

09/01/2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản làm vật liệu xây dựng ở Việt Nam đến năm 2020; Quyết định số 1065/QĐ-TTg ngày 09/07/2010 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch thăm dò, khai thác và sử dụng khoáng sản làm xi măng ở Việt Nam đến năm 2020;

Căn cứ Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 16/4/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường sử dụng vật liệu xây không nung và hạn chế sản xuất, sử dụng gạch đất sét nung;

Căn cứ Thông tư số 13/2017/TT-BXD, ngày 08/12/2017 của Bộ Xây dựng về việc Quy định sử dụng vật liệu xây không nung trong các công trình xây dựng;

Căn cứ Nghị quyết số 71/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh Sơn La về việc Phê duyệt Quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản làm vật liệu xây dựng tỉnh Sơn La đến năm 2020, định hướng đến năm 2030; Các Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung một số nội dung Nghị quyết số 71/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh Sơn La;

Căn cứ Nghị quyết số 238/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của HĐND tỉnh Sơn La về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025;

Căn cứ Quyết định số 139/QĐ-UBND ngày 20/01/2021 của UBND tỉnh ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội 5 năm 2021-2025;

Căn cứ Quyết định số 258/QĐ-UBND ngày 05/02/2021 của UBND tỉnh Sơn La về việc phê duyệt Đề cương nhiệm vụ và dự toán Kế hoạch phát triển vật liệu xây dựng thông thường tỉnh Sơn La thời kỳ 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2035;

2. Cơ sở thực tiễn

Quy hoạch phát triển vật liệu xây dựng tỉnh Sơn La đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3312/QĐ-UBND ngày 27/12/2017. Sau khi Quy hoạch được phê duyệt, công tác sản xuất vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh đã có những bước phát triển về số lượng, chất lượng, chủng loại, đáp ứng nhu cầu thị trường; phát huy được tiềm năng và thế mạnh của tỉnh để từng bước thực hiện công nghiệp hóa, hiện đại hóa ngành vật liệu xây dựng, góp phần chuyển dịch cơ cấu kinh tế theo hướng tăng tỷ trọng công nghiệp và dịch vụ và tăng nguồn thu ngân sách cho tỉnh. Đồng thời thu hút lao động, tạo việc làm và tăng thu nhập cho người lao động, cải thiện đời sống nhân dân.

Ngày 01/01/2019, Luật Quy hoạch năm 2017 có hiệu lực, một số quy hoạch ngành, sản phẩm trong đó có Quy hoạch tổng thể phát triển VLXD Việt Nam đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt theo Quyết định số 1469/QĐ-TTg ngày 22/8/2014. Do đó, Sở Xây dựng đã tham mưu trình UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3340/QĐ-UBND ngày 31/12/2018 về việc bãi bỏ Quyết định số 3312/QĐ-UBND ngày 27/12/2017 của UBND tỉnh về việc phê duyệt dự án rà soát điều chỉnh quy hoạch phát triển vật liệu xây dựng tỉnh Sơn La đến năm 2020, định hướng đến năm 2030. Khi các quy hoạch về sản phẩm

hết hiệu lực thì việc đầu tư sản phẩm hàng hóa VLXD sẽ thực hiện theo Luật Đầu tư và điều tiết theo cung- cầu của thị trường; Chủ đầu tư tự xác định về quy mô, công suất và chịu trách nhiệm về hiệu quả đầu tư. Nếu không có định hướng của cơ quan quản lý Nhà nước thì sẽ có thời điểm công suất và sản lượng vượt cao so với nhu cầu thị trường, giảm hiệu quả đầu tư, gây lãng phí nguồn lực xã hội; ngoài ra, việc phân vùng đầu tư không hợp lý dẫn đến có khu vực tập trung nhiều cơ sở sản xuất, khu vực không có cơ sở sản xuất, cung vượt cầu sẽ dẫn đến cạnh tranh không lành mạnh giữa các doanh nghiệp.

Vì vậy, công tác phát triển VLXD thời kỳ 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2035 trên địa bàn tỉnh Sơn La cần có một Kế hoạch cụ thể, bám sát nội dung Chiến lược phát triển vật liệu xây dựng Việt Nam thời kỳ 2021-2030, định hướng đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định 1266/QĐ-TTg ngày 18/8/2020, định hướng phát triển VLXD phù hợp với quy luật cung- cầu của kinh tế thị trường; Kế hoạch phát triển VLXD là cơ sở quản lý phát triển VLXD trên địa bàn tỉnh; tạo điều kiện cho công tác cải cách thủ tục hành chính ngày càng diễn ra nhanh và hiệu quả hơn để đáp ứng với nhu cầu phát triển của thực tiễn và hội nhập sâu rộng cùng xu thế phát triển của các nước trên thế giới.

Từ điều kiện thực tế và cơ sở pháp lý nêu trên, việc phê duyệt Kế hoạch phát triển vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh Sơn La thời kỳ 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2035 là rất cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO, TIẾP THU GIẢI TRÌNH

1. Quá trình xây dựng dự thảo

Thực hiện Quyết định số 258/QĐ-UBND ngày 05/02/2021 của UBND tỉnh Sơn La về việc phê duyệt Đề cương nhiệm vụ và dự toán Kế hoạch phát triển vật liệu xây dựng thông thường tỉnh Sơn La thời kỳ 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2035. Sở Xây dựng đã tổ chức triển khai lập Kế hoạch phát triển vật liệu xây dựng thông thường tỉnh Sơn La thời kỳ 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2035 đảm bảo theo các quy định Quyết định số 2427/QĐ-TTg ngày 22/12/2011 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược khoáng sản đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; Quyết định số 1266/QĐ-TTg ngày 18/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển VLXD Việt Nam thời kỳ 2021-2030, định hướng đến năm 2050, cụ thể:

- Tổ chức khảo sát, thu thập số liệu, xác định vị trí, vai trò của ngành vật liệu xây dựng đối với phát triển kinh tế- xã hội của tỉnh, thực trạng ngành vật liệu xây dựng của tỉnh, các nguồn lực phát triển ngành vật liệu xây dựng tại các huyện, thành phố;

- Tổng hợp, hoàn thiện Kế hoạch trên cơ sở số liệu khảo sát, phân tích, đánh giá, xác định tiềm năng và các nguồn lực phát triển ngành vật liệu xây dựng; dự báo thị trường vật liệu xây dựng, dự báo xuất nhập khẩu các sản phẩm vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh; định hướng phát triển ngành vật liệu xây dựng của tỉnh trong từng giai đoạn; phát triển ngành vật liệu xây dựng của địa phương đảm bảo bền vững; sử dụng hiệu quả tài nguyên khoáng sản; tiết kiệm năng lượng, nguyên liệu, nhiên liệu; lộ trình loại bỏ các công nghệ lạc hậu và hạn chế tối đa ảnh hưởng tới

môi trường... và các chỉ tiêu kinh tế - kỹ thuật chủ yếu về cơ cấu chủng loại, chất lượng sản phẩm, công nghệ, đầu tư; các phương án khai thác, sử dụng tiết kiệm, hiệu quả khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường trên địa bàn tỉnh theo quy định tại Quyết định số 1266/QĐ-TTg ngày 18/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển VLXD Việt Nam thời kỳ 2021-2030, định hướng đến năm 2050 và Công văn số 4516/BXD-VLXD ngày 17/9/2020 của Bộ Xây dựng về việc triển khai thực hiện Chiến lược phát triển vật liệu xây dựng Việt Nam thời kỳ 2021-2030, định hướng đến năm 2050.

- Tổ chức hội nghị xin ý kiến các sở, ngành và UBND các huyện, thành phố Sơn La với 14 đơn vị tham gia và 10 ý kiến tham gia nhất trí với nội dung Báo cáo, 04 ý kiến tham gia có nội dung đề nghị chỉnh sửa, bổ sung. Sở Xây dựng đã tổng hợp, báo cáo tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia tại báo cáo số 729/BC-SXD ngày 22/12/2021.

- Trên cơ sở tiếp thu các ý kiến tham gia, Sở Xây dựng đã chỉnh sửa, hoàn thiện Kế hoạch phát triển vật liệu xây dựng thông thường tỉnh Sơn La thời kỳ 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2035 đảm bảo phù hợp với quy định Chính phủ, Bộ Xây dựng và trình phiên họp thứ sáu của UBND tỉnh khóa XV thông qua, ban hành.

2. Tổng hợp các ý kiến tham gia:

(Có văn bản giải trình ý kiến tham gia số 2673/SXD-KT,HT ngày 10/12/2021 và báo cáo tiếp thu giải trình số 729/BC-SXD ngày 22/12/2021 kèm theo)

III. NHỮNG NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA KẾ HOẠCH

1. Tên Kế hoạch: Kế hoạch phát triển vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh Sơn La thời kỳ 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2035.

2. Phạm vi áp dụng: Trên địa bàn tỉnh Sơn La.

3. Các nội dung kế hoạch

(1) Hiện trạng ngành sản xuất VLXD tỉnh Sơn La.

(2) Tiềm năng và nguồn lực để phát triển ngành vật liệu xây dựng của tỉnh.

(3) Tác động của ngành VLXD cả nước, trong vùng đến ngành VLXD của tỉnh.

(4) Dự báo thị trường và nhu cầu sử dụng VLXD của tỉnh thời kỳ 2021-2025, định hướng đến năm 2035.

(5) Kế hoạch phát triển vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh Sơn La thời kỳ 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2035.

(Có thuyết minh báo cáo dự án kèm theo)

IV. SỰ PHÙ HỢP VỚI QUY ĐỊNH PHÁP LUẬT

1. Căn cứ pháp lý, căn cứ thực tiễn để xây dựng, trình ban hành văn bản: Theo Mục I nêu trên.

2. Sự phù hợp với quy định pháp luật và văn bản chỉ đạo của cấp trên

2.1. Các nội dung, kết cấu định mức bám sát đề cương, nhiệm vụ đã được

UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 258/QĐ-UBND ngày 05/02/2021 của UBND tỉnh Sơn La về việc phê duyệt Đề cương nhiệm vụ và dự toán Kế hoạch phát triển vật liệu xây dựng thông thường tỉnh Sơn La thời kỳ 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2035.

2.2. Kế hoạch được lập theo phương pháp điều tra khảo sát thực tế trên địa bàn tỉnh, xác định vị trí, vai trò của ngành vật liệu xây dựng đối với phát triển kinh tế- xã hội của tỉnh, thực trạng ngành vật liệu xây dựng của tỉnh; xác định tiềm năng và các nguồn lực phát triển ngành vật liệu xây dựng; dự báo thị trường vật liệu xây dựng, dự báo xuất nhập khẩu các sản phẩm vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh; định hướng phát triển ngành vật liệu xây dựng của tỉnh trong từng giai đoạn; phát triển ngành vật liệu xây dựng của địa phương đảm bảo bền vững; sử dụng hiệu quả tài nguyên khoáng sản; tiết kiệm năng lượng, nguyên liệu, nhiên liệu; lộ trình loại bỏ các công nghệ lạc hậu và hạn chế tối đa ảnh hưởng tới môi trường... và các chỉ tiêu kinh tế - kỹ thuật chủ yếu về cơ cấu chủng loại, chất lượng sản phẩm, công nghệ, đầu tư; các phương án khai thác, sử dụng tiết kiệm, hiệu quả khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường trên địa bàn tỉnh theo quy định tại Quyết định số 1266/QĐ-TTg ngày 18/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển VLXD Việt Nam thời kỳ 2021-2030, định hướng đến năm 2050 và Công văn số 4516/BXD-VLXD ngày 17/9/2020 của Bộ Xây dựng về việc triển khai thực hiện Chiến lược phát triển vật liệu xây dựng Việt Nam thời kỳ 2021-2030, định hướng đến năm 2050.

2.3. Xây dựng dự toán kinh phí phù hợp với quy định.

3. Thẩm quyền ban hành

Theo quy định tại khoản 9 Điều 3 Quyết định số 1266/QĐ-TTg ngày 18/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển VLXD Việt Nam thời kỳ 2021-2030, định hướng đến năm 2050, quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh như sau:

“9. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương

- Xây dựng kế hoạch, phương án, đề án, chiến lược phát triển vật liệu xây dựng trên địa bàn phù hợp với kế hoạch của trung ương và Chiến lược phát triển vật liệu xây dựng Việt Nam thời kỳ 2021 - 2030, định hướng đến năm 2050”.

Theo đó, thẩm quyền chỉ đạo xây dựng và ban hành Kế hoạch phát triển vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh Sơn La thời kỳ 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2035 thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh.

4. Trình tự, thủ tục xây dựng, trình ban hành

4.1. Quá trình thực hiện tuân thủ đầy đủ các bước chủ trương; phê duyệt đề cương, nhiệm vụ, dự toán; bước lựa chọn nhà thầu và tổ chức xây dựng, nghiệm thu định mức.

4.2. Trình tự, cách thức tiến hành, các phương pháp xây dựng, thành phần, nội dung, số lượng hồ sơ phù hợp với quy định tại Quyết định số 1266/QĐ-TTg ngày 18/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển VLXD

Việt Nam thời kỳ 2021-2030, định hướng đến năm 2050 và Công văn số 4516/BXD-VLXD ngày 17/9/2020 của Bộ Xây dựng về việc triển khai thực hiện Chiến lược phát triển vật liệu xây dựng Việt Nam thời kỳ 2021-2030, định hướng đến năm 2050 và đề cương đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 258/QĐ-UBND ngày 05/02/2021.

4.3. Kết quả xây dựng lập Kế hoạch và dự thảo Quyết định ban hành được Sở Xây dựng tổ chức lấy ý kiến các sở, ngành liên quan và UBND thành phố Sơn La.

5. Thể thức, kỹ thuật trình bày: Bố cục, kết cấu, thể thức, kỹ thuật trình bày nội dung văn bản tuân thủ quy định tại Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về Công tác văn thư.

V. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Trên cơ sở pháp lý, thực tiễn nêu trên, Sở Xây dựng đã hoàn thành Lập Kế hoạch phát triển vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh Sơn La thời kỳ 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2035 phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và các văn bản chỉ đạo của cấp trên.

(Có dự thảo Quyết định kèm theo)

Để có cơ sở triển khai, tổ chức thực hiện áp dụng Kế hoạch phát triển vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh Sơn La thời kỳ 2021-2025, tầm nhìn đến năm 2035, Sở Xây dựng kính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Giám đốc;
- Lưu: VT; P.KTXD,HTKT (Học). 10b.

GIÁM ĐỐC

Hà Ngọc Chung