

CHƯƠNG TRÌNH

Về đổi mới mạnh mẽ công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính, vụ việc dân sự, thi hành án dân sự và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp

Căn cứ Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ Viện kiểm sát nhân dân (VKSND) tối cao lần thứ I, nhiệm kỳ 2025-2030, Ban Chấp hành Đảng bộ VKSND tối cao xây dựng Chương trình hành động về đổi mới mạnh mẽ công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính, vụ việc dân sự, thi hành án dân sự và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp, như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Để cụ thể hóa, triển khai thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ VKSND tối cao lần thứ I, nhiệm kỳ 2025-2030 và Chương trình hành động số 02 - Ctr/ĐU, ngày 26/7/2025 của Đảng ủy VKSND tối cao về thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ VKSND tối cao lần thứ I, nhiệm kỳ 2025-2030; rà soát, xác định rõ các nhiệm vụ, giải pháp để bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ, hiệu quả trong lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành và tổ chức thực hiện trong toàn Ngành Kiểm sát nhân dân.

2. Các đảng ủy, chi ủy trực thuộc Đảng ủy VKSND tối cao và đảng ủy VKSND cấp tỉnh căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ, lĩnh vực công tác được giao và tình hình thực tiễn của cơ quan, đơn vị, địa phương để phân công công việc bảo đảm nguyên tắc “*rõ người, rõ việc, rõ thời gian, rõ kết quả, rõ trách nhiệm*”, xác định đây là nhiệm vụ chính trị trọng tâm và là khâu đột phá trong giai đoạn 2025-2030; đồng thời đổi mới mạnh mẽ công tác kiểm sát hoạt động tư pháp theo yêu cầu 4T: “*Tận tâm, tinh thông, thực chất, thuyết phục*” nhằm nâng cao năng lực lãnh đạo; đổi mới tổ chức, hoàn thiện thể chế, thúc đẩy chuyển đổi số; hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả; xây dựng ngành Kiểm sát nhân dân đoàn kết, trong sạch, vững mạnh, chuyên nghiệp, hiện đại.

II. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP

1. Tổ chức nghiên cứu, học tập quán triệt đối với Nghị quyết, Chương trình hành động của Đảng bộ VKSND tối cao và Đảng ủy VKSND các tỉnh, thành phố

1.1. Nhiệm vụ

Tổ chức nghiên cứu, học tập, quán triệt sâu sắc nội dung Nghị quyết và Chương

trình hành động của Đảng bộ VKSND tối cao; bảo đảm 100% cán bộ, công chức, đảng viên nắm vững mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ, giải pháp; gắn học tập Nghị quyết với nhiệm vụ chính trị, công tác chuyên môn, xây dựng Đảng và học tập, làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh.

1.2. Giải pháp

Xây dựng kế hoạch học tập phù hợp từng cấp ủy, đơn vị; tổ chức học tập, sinh hoạt chuyên đề, kết hợp trực tiếp và trực tuyến, giúp đảng viên tham gia, tiếp cận nội dung Nghị quyết đầy đủ; phát huy vai trò cấp ủy, bí thư chi bộ, trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc việc học tập, quán triệt và triển khai thực hiện; đổi mới phương thức tuyên truyền (ứng dụng công nghệ thông tin, video...); phối hợp với các cơ quan báo chí, truyền thông của Ngành để phổ biến, lan tỏa tinh thần Nghị quyết sâu rộng đến toàn thể công chức, đảng viên.

2. Nâng cao chất lượng công tác kiểm sát án dân sự, hành chính, thi hành án dân sự, thi hành án hành chính, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp

2.1. Nhiệm vụ

Tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng công tác kiểm sát án dân sự, hành chính, thi hành án dân sự, thi hành án hành chính, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp; nâng cao chất lượng kháng nghị phúc thẩm ngang cấp. Tăng cường chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ, kiểm tra của VKSND tối cao đối với VKSND các cấp; kịp thời phát hiện, khắc phục vi phạm, góp phần bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của Nhà nước, tổ chức và công dân. Lãnh đạo các đơn vị Vụ 9, Vụ 10 chỉ đạo công chức chủ động phát hiện vi phạm để tăng cường công tác giám đốc thẩm, tái thẩm về số lượng và nâng cao chất lượng kháng nghị trong công tác này; giải quyết dứt điểm đơn đề nghị giám đốc thẩm, tái thẩm tồn đọng.

2.2. Giải pháp

2.2.1. Tăng cường hướng dẫn, chỉ đạo, kiểm tra đối với VKSND cấp dưới: Lãnh đạo các đơn vị Vụ 9, Vụ 10, Vụ 11 và Vụ 12 căn cứ Chỉ thị của Viện trưởng VKSND tối cao, xây dựng và ban hành các văn bản hướng dẫn nghiệp vụ trong toàn Ngành; tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn theo chuyên đề, định kỳ và đột xuất, tập trung vào những lĩnh vực, địa bàn, vụ việc phức tạp, dễ xảy ra vi phạm pháp luật. Đồng thời, chỉ đạo đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong công tác quản lý, giám sát, theo dõi kết quả thực hiện nhiệm vụ, góp phần nâng cao hiệu quả chỉ đạo, điều hành.

2.2.2. Phát hiện, tổng hợp vi phạm pháp luật, tham mưu kiến nghị khắc phục, phòng ngừa vi phạm pháp luật trong hoạt động tư pháp: Lãnh đạo các đơn vị Vụ 9, Vụ 10, Vụ 11 và Vụ 12 chỉ đạo Kiểm sát viên, Kiểm tra viên và công chức nâng cao

tinh thần trách nhiệm, chủ động phát hiện, tổng hợp vi phạm pháp luật trong hoạt động tư pháp; kịp thời báo cáo, tham mưu, đề xuất ban hành kiến nghị để xử lý, khắc phục, bảo đảm tính răn đe và phòng ngừa chung. Đồng thời, các đơn vị tổ chức xây dựng, quản lý, cập nhật cơ sở dữ liệu về vi phạm pháp luật, phục vụ công tác thống kê, nghiên cứu, báo cáo.

2.2.3. *Nâng cao chất lượng kháng nghị phúc thẩm ngang cấp*: Lãnh đạo Vụ 9 và Vụ 10 tăng cường chỉ đạo, đôn đốc các đơn vị cấp dưới nâng cao chất lượng kháng nghị phúc thẩm ngang cấp, chú trọng chất lượng kháng nghị hơn số lượng. Kiên quyết khắc phục tình trạng nể nang, ngại va chạm, bỏ lọt vi phạm. Đồng thời, yêu cầu các Viện kiểm sát cấp dưới báo cáo, phân tích nguyên nhân đối với những kháng nghị phúc thẩm không được Tòa án chấp nhận, do áp dụng pháp luật thiếu chính xác hay do nhận thức khác biệt với Tòa án, xác định rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân; coi kết quả công tác kháng nghị là tiêu chí quan trọng để đánh giá, xếp loại hằng năm. Đối với các kháng nghị được Tòa án xét xử chấp nhận, Lãnh đạo Vụ 9 và Vụ 10 chỉ đạo VKSND cấp dưới tổng hợp để các Viện kiểm sát tham khảo; hằng năm tổ chức sơ kết, tổng kết rút kinh nghiệm về công tác kháng nghị các vụ án hành chính, vụ việc dân sự.

2.2.4. *Tăng cường kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong thi hành án dân sự, thi hành án hành chính*: Lãnh đạo Vụ 11 chỉ đạo thực hiện phúc tra việc thực hiện kiến nghị về thi hành án hành chính của VKSND các cấp đã ban hành trong ba năm (từ 01/10/2022 đến 30/9/2025) đối với các cơ quan, cá nhân có thẩm quyền đã được kiến nghị; tăng cường công tác kiểm sát thi hành án dân sự đối với các vụ việc thu hồi tài sản trong các vụ án tham nhũng kinh tế; triển khai rà soát các trường hợp đã đấu giá thành nhưng chưa giao được tài sản cho người trúng đấu giá; rà soát sửa đổi, bổ sung Quy trình kỹ năng kiểm sát việc bán đấu giá tài sản thi hành án; tổng kết 09 năm thực hiện Quy chế công tác kiểm sát thi hành án dân sự, thi hành án hành chính ban hành kèm theo Quyết định số 810/QĐ-VKSTC ngày 20/12/2016 của Viện trưởng VKSND tối cao; hoàn thiện, tập huấn thể chế, quy định về công tác kiểm sát thi hành án dân sự.

2.2.5. *Thực hiện tốt công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; tăng cường đối thoại, giải thích pháp luật, hạn chế đơn thư vượt cấp*: Lãnh đạo Vụ 12 chỉ đạo thực hiện nghiêm túc các quy định của Đảng, Nhà nước và Ngành về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; chủ động phối hợp với các đơn vị nghiệp vụ và cơ quan có liên quan để tổ chức đối thoại, giải thích pháp luật, kịp thời tháo gỡ vướng mắc cho người dân, hạn chế đơn thư vượt cấp, kéo dài. Đồng thời, bố trí, sắp xếp cán bộ có trình độ chuyên môn, am hiểu pháp luật, có kỹ năng giao tiếp tốt làm công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, góp phần nâng cao hiệu quả thực hiện nhiệm vụ chính trị của Ngành.

3. Nâng cao năng lực, trình độ công chức, Kiểm sát viên; chính sách cán bộ

3.1. Nhiệm vụ

- Nâng cao chất lượng đội ngũ công chức, Kiểm sát viên có bản lĩnh chính trị vững vàng, phẩm chất đạo đức tốt, trình độ chuyên môn cao, đáp ứng yêu cầu đổi mới công tác kiểm sát trong giai đoạn mới.

- Tăng cường đào tạo chuyên sâu, chuyên ngành; phát triển đội ngũ chuyên gia trong từng lĩnh vực nghiệp vụ để làm nòng cốt trong công tác nghiên cứu, tham mưu, hướng dẫn và chỉ đạo toàn Ngành.

3.2. Giải pháp nâng cao năng lực, trình độ công chức, Kiểm sát viên và chính sách cán bộ

- Trường Đại học Kiểm sát phối hợp các đơn vị Vụ 9, Vụ 10, Vụ 11, Vụ 12, Vụ 14 và Vụ 15 xây dựng chương trình, kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng chuyên sâu phù hợp với từng lĩnh vực kiểm sát dân sự, hành chính, thi hành án dân sự, khiếu nại, tố cáo.

- Vụ 15 chủ trì, tham mưu xây dựng cơ chế khuyến khích, động viên công chức thông qua công tác quy hoạch, bổ nhiệm, luân chuyển, khen thưởng; đồng thời nghiên cứu, đề xuất chính sách đãi ngộ phù hợp đối với công chức, Kiểm sát viên có thành tích, năng lực nổi bật. Cục 3 phối hợp trong các nội dung liên quan đến chính sách đãi ngộ.

- Lãnh đạo các đơn vị nghiệp vụ có trách nhiệm phát hiện, bồi dưỡng, giới thiệu nguồn công chức có năng lực, phẩm chất tốt, xây dựng đội ngũ kế cận đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ lâu dài.

4. Nghiên cứu, xem xét điều chỉnh, bổ sung các chỉ tiêu nghiệp vụ công tác tại Nghị quyết 96 của Quốc hội

4.1. Nhiệm vụ

Đánh giá toàn diện thực tiễn việc thực hiện Nghị quyết số 96/2015/QH13 của Quốc hội; xác định rõ những chỉ tiêu nghiệp vụ không còn phù hợp với yêu cầu thực tiễn, chưa phản ánh đầy đủ chất lượng và hiệu quả công tác kiểm sát trong giai đoạn mới. Trên cơ sở đó, nghiên cứu, đề xuất điều chỉnh, bổ sung các chỉ tiêu nghiệp vụ theo hướng phù hợp với tình hình thực tiễn, gắn với yêu cầu cải cách tư pháp và nâng cao chất lượng hoạt động kiểm sát.

4.2. Giải pháp

- Lãnh đạo các đơn vị Vụ 9, Vụ 10, Vụ 11 và Vụ 12 chỉ đạo tổng kết thực tiễn công tác kiểm sát dân sự, hành chính, thi hành án dân sự và giải quyết khiếu nại, tố cáo tại các đơn vị, VKSND địa phương; phân tích, đánh giá ưu điểm, hạn chế của từng chỉ tiêu hiện hành, từ đó xác định những chỉ tiêu cần điều chỉnh hoặc bổ sung

để phản ánh đúng hơn kết quả, chất lượng công tác kiểm sát.

- Lãnh đạo Vụ 14 và Văn phòng VKSND tối cao có trách nhiệm tổng hợp, hoàn thiện hồ sơ, tham mưu Lãnh đạo VKSND tối cao báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định điều chỉnh, bổ sung các chỉ tiêu nghiệp vụ công tác tại Nghị quyết 96/2015/QH13, bảo đảm phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng và yêu cầu của thực tiễn tư pháp hiện nay.

- Lãnh đạo các VKSND cấp tỉnh chỉ đạo rà soát, báo cáo thực tiễn việc thực hiện các chỉ tiêu nghiệp vụ tại địa phương, phản ánh trung thực khó khăn, vướng mắc và đề xuất kiến nghị cụ thể, làm cơ sở cho VKSND tối cao tổng hợp, hoàn thiện đề xuất trình Quốc hội.

5. Tổ chức thực hiện tốt các chuyên đề trọng tâm

5.1. Nhiệm vụ

Tập trung chỉ đạo, triển khai có trọng tâm, trọng điểm các chuyên đề nghiệp vụ chuyên sâu trong từng lĩnh vực kiểm sát; kịp thời khắc phục tồn tại, hạn chế; rút ra bài học kinh nghiệm, đề xuất giải pháp nhằm nâng cao chất lượng toàn diện các khâu công tác kiểm sát án dân sự, hành chính, thi hành án dân sự và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp.

5.2. Giải pháp

5.2.1. Công tác kháng nghị, kiến nghị, về án hủy, sửa trong kiểm sát giải quyết vụ việc dân sự, hôn nhân và gia đình

Lãnh đạo Vụ 9 chỉ đạo tổng hợp, phân tích nguyên nhân các bản án, quyết định bị hủy, sửa trong lĩnh vực dân sự, hôn nhân và gia đình; rút kinh nghiệm, xác định rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan; tổ chức sơ kết, tổng kết hàng năm, đánh giá kết quả và đề xuất giải pháp nâng cao chất lượng công tác kiểm sát trong lĩnh vực này.

5.2.2. Công tác kháng nghị, kiến nghị, về án hủy, sửa trong kiểm sát giải quyết vụ án hành chính, kinh doanh, thương mại, lao động

Lãnh đạo Vụ 10 chỉ đạo tổng hợp, phân tích nguyên nhân các bản án, quyết định bị hủy, sửa trong lĩnh vực hành chính, kinh doanh thương mại, lao động; rút kinh nghiệm, xác định rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan; tổ chức sơ kết, tổng kết hàng năm, đánh giá kết quả và đề xuất giải pháp nâng cao chất lượng công tác kiểm sát trong lĩnh vực này.

5.2.3. Công tác kiểm sát việc thi hành đối với bản án hành chính tồn đọng, khó giải quyết

Lãnh đạo Vụ 11 tiếp tục (i) thực hiện và chỉ đạo VKSND hai cấp tăng cường kiểm sát quá trình tổ chức thi hành án hành chính, đặc biệt đối với bản án hành chính

tồn đọng, khó giải quyết; theo dõi chặt chẽ việc chấp hành của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có nghĩa vụ thi hành bản án hành chính (Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân, cơ quan chuyên môn...); kịp thời phát hiện tình trạng trì hoãn, né tránh hoặc thi hành án hình thức, không triệt để nhằm kịp thời bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân, tổ chức. (ii) tiếp tục nâng cao hiệu quả công tác kiến nghị (tăng cường giám sát nhằm phát hiện hành vi, quyết định trái pháp luật của cơ quan, người có thẩm quyền trong thi hành án hành chính để từ đó kịp thời ban hành kiến nghị khắc phục vi phạm, bảo đảm tính nghiêm minh của pháp luật). (iii) hoàn thiện cơ chế phối hợp liên ngành (Tòa án nhân dân, Cơ quan thi hành án dân sự, Ủy ban nhân dân các cấp trong việc đôn đốc, giám sát và xử lý trách nhiệm khi chậm, không thi hành án hành chính). (iv) là thành viên tích cực trong Tổ biên soạn và tham gia có trách nhiệm trong việc xây dựng Đề án trình Ban Bí thư về “*Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thi hành án hành chính hiện nay*” do Bộ Tư pháp chủ trì.

5.2.4. Công tác tiếp công dân, kiểm sát và giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp

Lãnh đạo Vụ 12 chỉ đạo tăng cường công tác đối thoại, giải thích pháp luật ngay trong quá trình tiếp công dân, kết hợp tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật để nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật của người dân, hạn chế tình trạng khiếu kiện vượt cấp, kéo dài. Đồng thời, chủ động phối hợp với các cơ quan, tổ chức có liên quan để tháo gỡ vướng mắc trong giải quyết khiếu nại, tố cáo; đổi mới hình thức, nội dung tiếp công dân theo hướng thân thiện, công khai, minh bạch, tạo niềm tin của nhân dân đối với hoạt động của Ngành Kiểm sát nhân dân.

6. Đẩy mạnh công tác chuyển đổi số trong lãnh đạo, quản lý các vụ việc dân sự, hành chính, thi hành án và giải quyết khiếu nại, tố cáo

Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin và chuyển đổi số trong công tác quản lý, theo dõi, đánh giá tiến độ và kết quả giải quyết các vụ việc dân sự, hành chính, thi hành án và giải quyết khiếu nại, tố cáo; đẩy mạnh quản lý thông tin, báo cáo thống kê, tổng hợp và trích xuất dữ liệu theo phương thức số hóa, góp phần nâng cao chất lượng công tác báo cáo theo hướng chuyển đổi số, bảo đảm đánh giá chính xác số liệu thống kê nghiệp vụ, kết quả hoạt động, phục vụ hiệu quả công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Giao Ban Thường vụ Đảng ủy VKSND tối cao chỉ đạo các đảng ủy, chi ủy trực thuộc, đảng ủy VKSND cấp tỉnh tổ chức triển khai thực hiện hiệu quả các nội dung đã đề ra trong Chương trình.

2. Đảng ủy, chi ủy trực thuộc, đảng ủy VKSND cấp tỉnh căn cứ vào Chương trình của Đảng ủy VKSND tối cao, cụ thể hóa, bổ sung vào Chương trình công tác hằng năm của đơn vị, định kỳ báo cáo Ban Chấp hành Đảng bộ kết quả thực hiện.

3. Giao Ủy ban Kiểm tra Đảng ủy VKSND tối cao chủ trì, phối hợp với Thanh tra VKSND tối cao kiểm tra, thanh tra, giám sát việc thực hiện các nhiệm vụ được phân công tại Chương trình này; đề xuất biểu dương, khen thưởng những tổ chức, cá nhân thực hiện có hiệu quả; xử lý nghiêm, kịp thời tổ chức, cá nhân không thực hiện hoặc thực hiện không đúng Chương trình.

4. Chi ủy Vụ 9 chịu trách nhiệm chủ trì, phối hợp với các cơ quan tham mưu, giúp việc Đảng ủy VKSND tối cao theo dõi, hướng dẫn, đôn đốc việc thực hiện Chương trình này, hằng năm tổng hợp kết quả, báo cáo Ban Thường vụ, Ban Chấp hành để kịp thời chỉ đạo./.

Nơi nhận: *lak*

- Đảng ủy các CQ Đảng TW (để báo cáo);
 - Các Đ/c Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ VKSND tối cao,
 - Các cơ quan TMGV của Đảng ủy,
 - Đảng ủy, chi ủy trực thuộc,
 - Đảng ủy VKSND cấp tỉnh,
 - Các tổ chức CT-XH Cơ quan,
 - Lưu VPĐU.
- (để thực hiện)

**T/M ĐẢNG ỦY
BÍ THƯ**

Nguyễn Huy Tiến